

Santiago de Cali, 9 de enero de 2026

**ANEXO No 1**

**ANÁLISIS DEL SECTOR ECONÓMICO DE LA PRESENTE CONTRATACIÓN**  
**(Artículo 2.2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015)**

1.	INTRODUCCIÓN .....	3
2.	IDENTIFICACIÓN DEL OBJETO.....	3
3.	CLASIFICACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS: .....	5
4.	DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD.....	5
5.	ANÁLISIS ECONÓMICO DEL ESTUDIO DEL SECTOR .....	6
5.1.	Aspectos generales.....	6
5.1.1.	El contexto de la contratación por prestación de servicios en el sector público colombiano.....	6
5.1.2.	¿Qué es la Contratación por Prestación de Servicios? .....	6
5.1.3.	Antecedentes y Surgimiento: .....	7
5.1.4.	Comportamiento en su marco legal:.....	7
5.1.5.	Identificación según el CIU del sector a que pertenece el proceso de contratación	10
5.2.	ASPECTOS ECONOMICOS.....	10
5.2.1.	Aspectos generales de la economía en el país. ....	10
5.2.2.	Encuesta Mensual de Servicios (EMS). ....	11
5.2.3.	Desocupación.....	16
5.2.4.	Producto interno bruto PIB nacional trimestral (PIB) .....	16
5.2.5.	Indicador de Seguimiento a la Economía .....	18
5.2.6.	Índice de precios al consumidor (IPC) – noviembre de 2025 .....	19
5.2.7.	Comportamiento de la variación año corrido del IPC según divisiones y subclases	19
5.2.8.	Salario mínimo mensual legal vigente .....	21
5.2.9.	TRM.....	21
6.	ESPECIFICACIONES REQUERIDAS.....	22



7. ASPECTOS REGULATORIOS.....	24
8. ESTUDIO DE LA OFERTA .....	28
9. ANÁLISIS DE LA DEMANDA.....	29
9.1. Análisis de la demanda la entidad .....	29
9.2. Análisis de Contrataciones Similares de Otras Entidades: .....	30
9.3. Análisis de la Demanda Gobernación del Valle. Uso de la herramienta del modelo de abastecimiento estratégico. ....	33
9.4. Análisis de la demanda a nivel nacional. Uso de la herramienta del modelo de abastecimiento estratégico. ....	35
10. PRESUPUESTO DEL CONTRATO.....	37
11. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN.....	37
11.1. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS PARA DESARROLLAR.....	38
11.2. Experiencia que requiere quien prestará este servicio.....	38
11.3. Valor del contrato .....	38
11.4. Plazo .....	38
11.5. Tipo de remuneración .....	39

## 1. INTRODUCCIÓN

El análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo se encuentra establecida en el artículo 2.2.1.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el cual dispone el deber que tiene la Unidad Administrativa Especial de Catastro de la Gobernación del Valle del Cauca, durante la etapa de planeación del mismo, disposición que obliga el presente análisis atendiendo la norma. De esta manera, la Unidad Administrativa Especial de Catastro de la Gobernación del Valle del Cauca, siguiendo las recomendaciones de Colombia Compra Eficiente a través de la Guía para Elaboración de Estudios del Sector, y en cumplimiento de los principios de planificación, responsabilidad y transparencia consagrado en la Ley 80 de 1993, procede a realizar el presente estudio del sector como parte del proceso de contratación para seleccionar la persona natural que asuma la ejecución del contrato que tiene por objeto: *Prestar servicios de apoyo a la gestión en la Unidad Administrativa Especial de Catastro en desarrollo del proyecto "Fortalecimiento del servicio público catastral con enfoque multipropósito de la Unidad Administrativa Especial de Catastro. Valle del Cauca".*

## 2. IDENTIFICACIÓN DEL OBJETO

Según lo establecido por el Decreto 1.22-1599 de 2024 artículo 107, "*Por medio del cual se ajusta la estructura de la administración central del Departamento del Valle del Cauca, se define las funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones*", la Unidad Administrativa Especial de Catastro, se encuentra ubicada en la estructura de la administración departamental dentro del Departamento Administrativo de Hacienda y Finanzas Públicas, con responsabilidades y funciones como:

"107.1. Prestar el servicio público catastral eficiente, eficaz, continua e ininterrumpida en su jurisdicción o donde sean contratados, garantizando los recursos físicos, tecnológicos y organizacionales que se requieran para la prestación optima del servicio.

107.2. Asegurar la calidad, veracidad e integridad de la información catastral, en sus componentes físico, jurídico y económico, sin perjuicio de las competencias asignadas a las demás entidades del orden nacional y/o territorial.

107.3. Realizar el reporte de la información catastral en el Sistema Nacional de Información Catastral - SINIC- o la herramienta que haga sus veces, de manera oportuna, completa, precisa y confiable conforme a los estándares y especificaciones definidas por la autoridad reguladora.

107.4. Implementar el Modelo Extendido Catastro-Registro LADM\_COL puesto en vigencia por el Instituto Geográfico "Agustín Codazzi" IGAC y la Superintendencia de

107.5. Atender los requerimientos de información catastral de las autoridades, entidades nacionales y territoriales que la requieran, para el cumplimiento de sus funciones misionales.



107.6. Dar estricto cumplimiento a la normatividad que regula la prestación del servicio público catastral, incluidas las operaciones técnicas y administrativas orientadas a la adecuada formación, actualización, conservación y difusión de la información catastral y los procedimientos de enfoque catastral multipropósito que determine el gobierno nacional y/o la autoridad catastral.

107.7. Administrar y custodiar los sistemas de información catastral alfanumérico y cartográfico de los municipios a cargo o bajo su jurisdicción como Gestor Catastral Valle del Cauca, en articulación y coordinación con la Secretaría de Tecnologías de la Información y Comunicaciones o quien haga sus veces.

107.8. Expedir los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de las actividades propias de la gestión catastral, los cuales surtirán efectos en el ámbito territorial de competencias del lugar donde se está prestando el servicio, así como en el de las entidades territoriales que los contraten, según corresponda

107.9. Garantizar la actualización permanente de la base catastral y la interoperabilidad de a información que se genere, con el Sistema Nacional de Información Catastral SINIC o la herramienta tecnológica que haga sus veces. Lo anterior articulado con las funciones de producción, organización, actualización, adaptación y puesta al uso de la cartografía oficial del Departamento.

107.10. Verificar los requisitos de idoneidad de los operadores catastrales, de conformidad con lo señalado por el Gobierno Nacional y realizarle vigilancia y control a las actividades que desarrolle en el ámbito de su contrato.

107.11. Orientar e informar a los municipios a cargo o bajo su jurisdicción como gestor catastral, frente a los procesos de formación, actualización, conservación y/o difusión catastral, que se requieran ejecutar en los territorios.

107.12. Las demás que le asigne la constitución, la ley, las ordenanzas, los decretos, los reglamentos, normas y las que surjan como consecuencia de su naturaleza, misión y objetivos".

De acuerdo con lo anterior el numeral 3º del artículo 32 de la Ley 80 de 1993, establece que los contratos de prestación de servicios sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados.

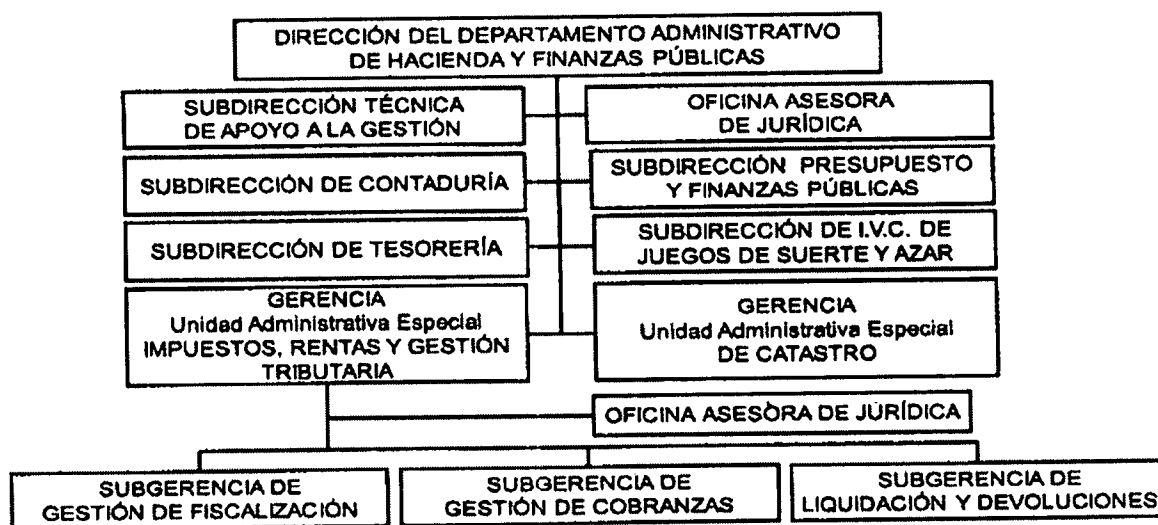
El presente estudio tiene como objeto analizar el sector de servicios, puntualmente en lo relacionado con el comportamiento de la contratación de personas naturales en el sector público para actividades profesionales y de apoyo a la gestión, con el fin de evaluar la dinámica del mercado, para adelantar procesos bajo la modalidad de contratación directa, a fin de soportar la escogencia de los contratistas que ejecutarán los esfuerzos técnicos, físicos y financieros requeridos por el Unidad Administrativa Especial de Catastro en el marco del proyecto denominado: *Fortalecimiento del servicio público catastral con enfoque multipropósito de la Unidad Administrativa Especial de Catastro. Valle del Cauca*. Los objetos están clasificados según la UNSPSC (Código Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas) de la siguiente manera:



### 3. CLASIFICACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS:

Códigos UNSPSC	Descripción
80121704 Producto: Servicios legales sobre contratos	Contratar los servicios de asesoría, profesionales, especializados y de apoyo a la gestión para el cumplimiento de funciones de la Unidad Administrativa Especial de Catastro
80101604 Producto: Planificación o administración de proyectos	
80161506 Producto: Servicios de archivo de datos	
80111701 Producto: Servicios de contratación de personal	
80111715 Producto: Personal profesional permanente	
80111706 Producto: Asistencia administrativa o de oficina permanente	

### 4. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD



Revisada la planta de la Unidad Administrativa Especial de Catastro, se ha podido establecer que NO se cuenta con personal suficiente que atienda funciones o desarrolle actividades iguales o relacionadas con el asunto objeto de contratación.

Por consiguiente, se ha expedido certificación por la Departamento Administrativo de Desarrollo Institucional, en la cual se hace constar que en la planta global de cargos del Departamento no hay personal suficiente para cumplir los objetivos misionales, por cuanto es menester realizar contratos de prestación de servicios a fin de dar cumplimiento a las funciones de la Unidad Administrativa Especial de Catastro.



## **5. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL ESTUDIO DEL SECTOR**

### **5.1. Aspectos generales**

Con la elaboración de los estudios y documentos previos se busca suministrar información necesaria para realizar el proceso bajo la modalidad de contratación directa adecuadamente al alcance de la necesidad que se pretende satisfacer con el proceso de contratación. La Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle del Cauca, para desempeñar las funciones encomendadas según lineamientos nacionales, requiere contratar servicios de apoyo a la gestión, profesionales, especializados y de asesoría mediante contratistas de reconocida experiencia en campo relacionados con la dependencia, de conformidad con las disposiciones que sobre la materia establezca la Unidad Administrativa Especial de Catastro.

#### **5.1.1. El contexto de la contratación por prestación de servicios en el sector público colombiano.**

En el corazón de la maquinaria gubernamental colombiana, la contratación por prestación de servicios ha emergido como una pieza clave en la ejecución de proyectos y la gestión de recursos humanos.

Ha sido un tema de interés creciente debido a su impacto en la gestión gubernamental y la prestación de servicios a la ciudadanía en general. Esta modalidad de contratación ha evolucionado a lo largo del tiempo, presentando desafíos y oportunidades únicas.

#### **5.1.2. ¿Qué es la Contratación por Prestación de Servicios?**

La contratación por prestación de servicios es un mecanismo mediante el cual el sector público colombiano puede vincular profesionales especializados para proyectos específicos. A diferencia de un empleo tradicional, quienes prestan sus servicios bajo esta modalidad no son empleados directos del Estado, sino que facturan por los servicios prestados por un periodo de tiempo delimitado previamente. En la actualidad, esta forma de contratación ha experimentado un aumento significativo. Aunque ha demostrado ser una herramienta eficaz para la contratación de expertos en áreas específicas y la agilización de procesos, también ha sido objeto de polémica.

La contratación por prestación de servicios ha tejido su propia historia en el tapiz de la administración pública colombiana, marcando una trayectoria que ha evolucionado en respuesta a las cambiantes necesidades del país. Para comprender su actual relevancia, es imperativo sumergirse en las páginas del pasado, donde los cimientos de esta modalidad de contratación fueron colocados.



### 5.1.3. Antecedentes y Surgimiento:

La génesis de la contratación por prestación de servicios en Colombia se remonta a finales del siglo XX, específicamente a la década de los 90. En ese período, el gobierno colombiano buscaba alternativas ágiles y eficientes para satisfacer las demandas de proyectos especializados, propiciando así la implementación de esta modalidad. Este enfoque permitía al Estado contratar profesionales por el tiempo necesario sin incurrir en compromisos laborales a largo plazo.

Con el cambio de milenio, la contratación por prestación de servicios se consolidó como un pilar fundamental en la ejecución de proyectos gubernamentales. La flexibilidad que ofrecía permitía al Estado adaptarse rápidamente a las dinámicas cambiantes, aprovechando la experiencia de profesionales especializados en diversos campos, desde la tecnología hasta la consultoría.

Sin embargo, este ascenso no estuvo exento de desafíos. Estos desafíos generaron un debate necesario sobre cómo equilibrar la flexibilidad requerida por el Estado con la protección de los trabajadores.

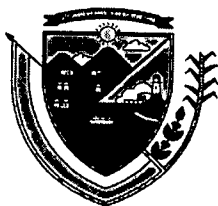
Con el tiempo, el gobierno colombiano respondió a estas inquietudes mediante reformas y ajustes en la normativa. Se buscaron fórmulas que permitieran mantener la agilidad en la contratación, al tiempo que se incorporaban salvaguardas para los derechos laborales de quienes participan en esta modalidad. Este proceso de modernización refleja la voluntad de encontrar un equilibrio justo y sostenible.

Hoy en día, la contratación por prestación de servicios es una realidad arraigada en la maquinaria administrativa colombiana. A medida que enfrentamos nuevos desafíos y oportunidades, se espera que esta modalidad continúe evolucionando. El diálogo público y las políticas gubernamentales jugarán un papel crucial en la definición de su dirección futura, asegurando que esta herramienta sirva no solo para la eficiencia administrativa, sino también para la equidad y la justicia laboral.

La evolución histórica de la contratación por prestación de servicios en el sector público colombiano es un viaje fascinante que refleja la adaptabilidad del país a las dinámicas cambiantes. Este recorrido histórico proporciona las claves para comprender no solo el presente, sino también las posibles direcciones que esta modalidad de contratación puede tomar en el futuro.

### 5.1.4. Comportamiento en su marco legal:

El sistema legal colombiano aborda la contratación por prestación de servicios a través de diversas leyes y normativas. La Ley 80 de 1993, conocida como el Estatuto General de Contratación de la



Administración Pública, establece los principios básicos y reglas generales que rigen la contratación estatal. Esta ley proporciona el marco general dentro del cual se desenvuelve la contratación pública, incluyendo la modalidad de prestación de servicios.

El fin de la contratación pública en el Estado Social de Derecho está directamente asociado al cumplimiento del interés general, puesto que el contrato público es uno de aquellos *"instrumentos jurídicos de los que se vale el Estado para cumplir sus finalidades, hacer efectivos los deberes públicos y prestar los servicios a su cargo, con la colaboración de los particulares a quienes corresponde ejecutar, a nombre de la administración, las tareas acordadas."* (Sentencia C-713 Corte Constitucional, 7 de octubre de 2009, Magistrado Ponente: María Victoria Calle Correa).

La Constitución Política de Colombia como carta de navegación del Estado Colombiano establece en su artículo 2 los fines esenciales a los cuales se debe apuntar con la planeación y ejecución de cada una de las acciones estatales, son ellos, entre otros, servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución. Es necesario contar con mano de obra que permita materializar a través de diferentes acciones el cumplimiento de los mencionados fines esenciales, es así, como el Estado tiene a su cargo empleados públicos, trabajadores oficiales y contratistas de prestación de servicios, estos últimos contratados en algunas ocasiones para cumplir funciones y actividades en entidades estatales.

En consecuencia, el legislador consagra positivamente el contrato de prestación de servicios en el numeral 3 artículo 32 de la Ley 80 de 1993, de la siguiente forma:

*"Son contratos de prestación de servicios los que celebren las Entidades Estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados."*

*"En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable."*

Mientras que la contratación laboral implica una relación laboral tradicional con derechos y beneficios completos, la contratación por prestación de servicios se basa en un contrato civil por la prestación de un servicio específico, sin generar una relación laboral directa con la entidad contratante.

A lo largo del tiempo, el marco legal ha experimentado ajustes para abordar preocupaciones y desafíos surgidos en torno a la contratación por prestación de servicios. Estos ajustes buscan equilibrar la



flexibilidad necesaria para la administración pública con la garantía de derechos laborales mínimos para quienes participan bajo esta modalidad.

La normativa colombiana reconoce ciertos derechos para quienes se involucran en la contratación por prestación de servicios, como el derecho a la remuneración acordada, la libertad para prestar servicios a otros clientes y la autonomía en la ejecución de las tareas contratadas. No obstante, también establece límites y condiciones para garantizar un marco justo y transparente.

A pesar de estos avances legales, persisten desafíos relacionados con la seguridad laboral y los derechos de los contratistas. El diálogo continuo y posibles ajustes normativos son esenciales para abordar estas inquietudes y asegurar que la contratación por prestación de servicios evolucione de manera equitativa y sostenible.

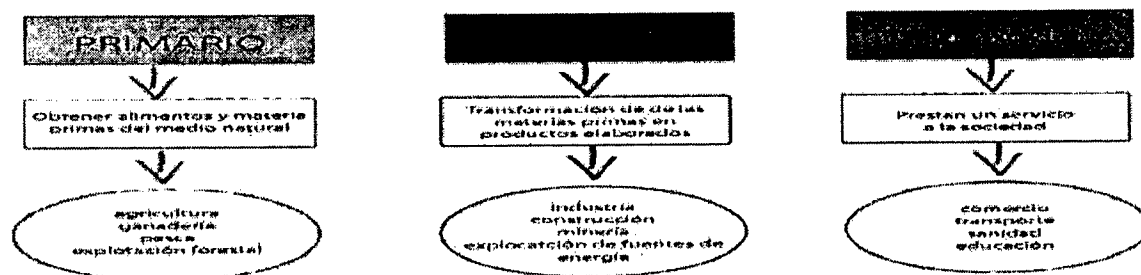
El marco legal de la contratación por prestación de servicios en Colombia es un componente esencial para comprender cómo opera esta modalidad en el sector público. Su evolución refleja la búsqueda constante de un equilibrio entre la flexibilidad administrativa y la protección de los derechos laborales en un escenario cambiante.

**Según la división clásica, los sectores de la economía son:**

1. Sector primario o sector agropecuario.
2. Sector secundario o sector industrial.
3. Sector terciario o sector de servicios.

Según la división de la economía clásica, los sectores de la economía son los siguientes, como se muestra en la siguiente gráfica:

## SECTORES ECONÓMICOS



La actividad económica terciaria engloba todas aquellas actividades destinadas a la comercialización de bienes y prestación de servicios, entre ellos los servicios de consultoría empresarial.



Una vez analizados los servicios del presente proceso cuyo objeto es *Prestar servicios de apoyo a la gestión en la Unidad Administrativa Especial de Catastro en desarrollo del proyecto "Fortalecimiento del servicio público catastral con enfoque multipropósito de la Unidad Administrativa Especial de Catastro. Valle del Cauca"*, se concluye que hacen parte del sector terciario (servicios).

#### **5.1.5. Identificación según el CIU del sector a que pertenece el proceso de contratación**

Todas las actividades requeridas, según la Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las Actividades Económicas - CIU versión 4AC, hacen parte de diferentes secciones, divisiones y clases debido a la diferencia y complementariedad de las mismas.

Principalmente identificamos:

6910 – Actividades Jurídicas: Las actividades de representación de los intereses de las partes, sea o no ante tribunales u otros órganos judiciales, realizadas por abogados o bajo la supervisión de abogados: - Asesoramiento y representación en procedimientos civiles. - Asesoramiento y representación en procedimientos penales. - Asesoramiento y representación en relación con conflictos comerciales y laborales. La prestación de asesoramiento en general, preparación de documentos jurídicos que comprende escrituras de constitución, contratos de sociedad y documentos similares para la formación de sociedades; asesoramiento en trámites de patentes y derechos de autor, elaboración de escrituras, testamentos, fideicomisos, etc.

7020 – Actividades de consultoría de gestión: La prestación de asesoría, orientación y asistencia operacional a empresas y otras organizaciones sobre cuestiones de gestión, como la planificación estratégica y organizacional, la gestión estratégica de productos y servicios de diseño, y la gestión de innovación; temas de decisión de carácter financiero; objetivos y políticas de comercialización; planificación de la producción y de los controles; políticas, prácticas y planificación de recursos humanos.

8211 - Actividades combinadas de servicios administrativos de oficina: La prestación de una combinación de servicios administrativos de oficina corriente, como recepción, planificación financiera, facturación y registro, personal y distribución física (servicios de mensajería) y logística, a cambio de una retribución o por contrata.

### **5.2. ASPECTOS ECONOMICOS**

#### **5.2.1. Aspectos generales de la economía en el país.**

La Unidad Administrativa Especial de Catastro del Valle del Cauca, mediante el análisis del sector que está realizando, revisa algunos factores y variables económicas que puedan afectar el entorno y funcionamiento de los posibles contratistas y el sector económico al que pertenecen, en cuanto a

oportunidades de aumentar los beneficios que ofrecen, como también conocer la estructura del sector en que se mueven, ya que ello influirá en competencias y capacidad de cumplimiento.

El proceso que se adelanta pertenece al sector servicios o sector terciario el cual engloba las actividades relacionadas con los servicios no productores o transformadores de bienes materiales.

Los servicios son actividades que satisfacen necesidades por eso es importante revisar esta economía, ya que emplea una enorme cantidad de mano de obra a diferencia del sector secundario y primario que requieren bienes de capital para su desarrollo.

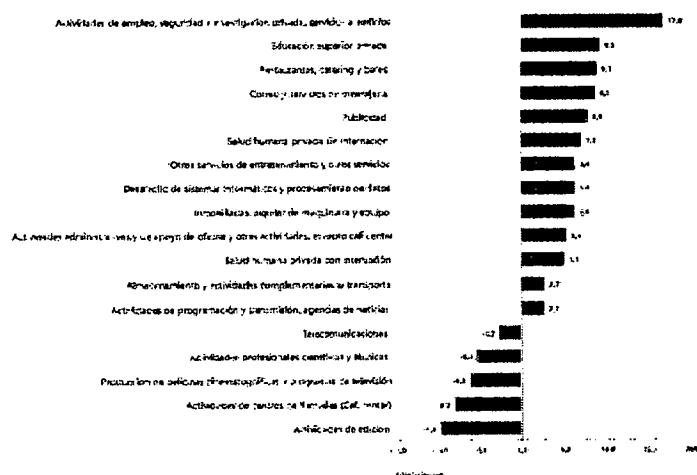
La medición y el análisis de su comportamiento son instrumentos claves en el diseño de políticas económicas y en la elaboración de planes y programas gubernamentales. Por ende, las estadísticas derivadas de la inversión en el sector antes mencionado son indispensables para la correcta toma de decisiones de las autoridades públicas y del público en general.

A continuación, se revisan cifras estadísticas y económicas que intervienen en la economía del proceso que se adelanta:

### 5.2.2. Encuesta Mensual de Servicios (EMS).

Para el presente estudio del sector, se analizó como fuente secundaria, la encuesta de servicios del DANE del mes de octubre de 2025, que se encuentra publicada en la página del DANE, presenta el comportamiento del sector servicios, que hace parte de objeto del presente Estudio del sector.

Gráfico 1. Variación anual de los ingresos nominales, según subsector de servicios  
Total nacional  
Octubre 2025 / octubre 2024





## Evolución general de los subsectores de servicios

Variación anual de los ingresos nominales y contribución por tipo de ingresos, según subsector de servicios (octubre 2025p / octubre 2024).

En octubre de 2025, todos los subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación con octubre de 2024.

Tabla 1. Variación anual de los ingresos y contribución por tipo de ingresos, según subsector de servicios  
Total nacional  
Octubre 2025<sup>p</sup> / octubre 2024

Clasificación CIIU Rev. 3 A.C.			Ingresos nominales	Ingresos por servicios	Ventas de Mercaderías	Otros Ingresos
Sección	División	Descripción	Variación (%)		Contribución (PP)	
11	División 52	Almacenamiento y actividades complementarias al transporte	2,7	2,8	-0,2	0,3
11	División 58	Correos y servicios de mensajería	8,0	8,8	-0,5	0,1
1	División 58	Restaurantes, catering y bares	0,1	8,0	0,5	-0,4
3	División 55	Actividades de edición	-0,8	-8,0	-1,9	0,0
3	División 59, excepto Clase 5920	Producción de películas cinematográficas y programas de televisión	-0,8	-4,7	-2,8	1,2
3	(Excluidas 60 y Clase 6301)	Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias	2,7	3,4	0,0	-0,8
3	División 61	Telecomunicaciones	-2,3	-2,2	-0,8	0,2
3	Excluidas 62, Divisiones 63, excepto Clase 6391	Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos	6,4	7,0	-0,6	-0,0
11	Excluidas L. Divisiones 80 Sección 11, Divisiones 7710, 7720 y 7730	Intermitentes, alquiler de maquinaria y equipo	6,4	7,1	-0,5	-0,3
11	Divisiones 80, 76, 71, 72, Clases 7300, Divisiones 74	Actividades profesionales científicas y técnicas	-3,4	-3,4	-0,0	-0,0
11	Clase 7810	Publicidad	8,0	0,2	-0,1	-0,1
11	Divisiones 79, 80 y 81, excepto Clase 8130	Actividades de seguridad, investigación privada, servicios a edificios	17,0	16,9	0,0	0,1
11	Clase 8220	Actividades de centros de llamadas (Call centers)	-4,2	-8,2	0,0	0,1
11	Divisiones 82 excepto Clase 8220	Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades, excepto Call centers	5,4	5,1	-0,1	0,1
11	Grupo 854	Educación superior privada	0,5	0,3	0,1	1,1
11	Clase 8610	Salud humana privada con internación	5,1	5,2	0,2	0,1
11	Divisiones 86 excepto Clase 8610	Salud humana privada sin internación	7,2	6,2	0,3	0,3
5	Divisiones 90, 92, 93, 95 y 96	Otros servicios de mantenimiento y otros servicios	6,4	7,3	0,1	-1,0

Fuente: DANE, EMS.

<sup>p</sup> Cifra provisional

(PP) Puntos porcentuales

Nota: por aproximación decimal, se puede presentar diferencia en la suma de las contribuciones frente a la variación total.

## Variación anual de los salarios y contribución por tipo de contratación, según subsector de servicios (octubre 2025p / octubre 2024)

En octubre de 2025, todos los subsectores de servicios presentaron variación positiva en los salarios, en comparación con octubre de 2024.



Tabla 3. Variación anual de los salarios y contribución por categoría de contratación, según subsector de servicios

Total nacional

Octubre 2023\* / octubre 2024

Sección	Descripción	Descripción	Salario base		Aportación		Aportación		Aportación	
			2023	2024	2023	2024	2023	2024	2023	2024
H	División 32	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 33	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 34	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 35	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 36	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 37	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 38	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 39	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 40	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 41	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 42	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 43	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 44	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 45	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 46	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 47	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 48	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 49	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 50	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 51	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 52	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 53	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 54	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 55	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 56	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 57	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 58	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 59	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 60	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 61	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 62	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 63	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 64	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 65	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 66	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 67	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 68	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 69	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 70	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 71	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 72	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 73	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 74	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 75	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 76	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 77	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 78	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 79	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 80	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 81	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 82	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 83	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 84	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 85	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 86	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 87	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 88	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 89	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 90	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 91	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 92	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 93	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 94	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 95	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 96	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 97	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 98	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 99	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10
H	División 100	Atención al público y atención al cliente	62	62	10	10	10	10	10	10

Fuente: DANE, FMS.

\* Cifra provisional

(P %) Puntos porcentuales

\* Hace referencia a la variación de los salarios, con el personal ocupado total excluyendo al personal contratado

**Tasas de cobertura e imputación por variable de ingresos, personal ocupado y costos de personal ocupado sin incluir costos de personal contratado a través de agencias especializadas en suministro de personal, según subsector de servicios:**



Descripción División - Clase CIIU Rev. 4 A.C.	Tasas de cobertura por variable			Tasas de imputación por variable		
	Ingresos totales nominales	Personal ocupado total	Costos de personal ocupado sin agencias	Ingresos totales nominales	Personal ocupado total	Costos de personal ocupado sin agencias
Almacenamiento y actividades complementarias al transporte	98,5	98,5	98,8	1,5	1,5	1,2
Correo y servicios de mensajería	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Restaurantes, catering y bares	97,8	97,3	97,8	2,2	2,7	2,2
Actividades de edición	98,9	99,5	99,3	1,1	0,5	0,7
Producción de películas cinematográficas y programas de televisión	97,9	99,0	97,9	2,1	1,0	2,1
Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0



Telecomunicaciones	99,9	99,8	99,9	0,1	0,2	0,1
Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos	99,9	99,9	99,9	0,1	0,1	0,1
Inmobiliarias, alquiler de maquinaria y equipo	98,5	97,6	96,4	1,5	2,4	3,6
Actividades profesionales científicas y técnicas	99,9	99,8	99,7	0,1	0,2	0,3
Publicidad	99,5	99,6	99,5	0,5	0,4	0,5
Actividades de empleo, seguridad e investigación privada, servicios a edificios	98,0	97,4	97,9	2,0	2,6	2,1
Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades excepto Call center	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Actividades de centros de llamadas (Call center)	100,0	100,0	100,0	0,0	0,0	0,0
Educación superior privada	98,2	98,6	98,0	1,8	1,4	2,0
Salud humana privada con internación	96,6	96,0	96,4	3,4	4,0	3,6
Salud humana privada sin internación	98,9	97,5	98,3	1,1	2,5	1,7



Otros servicios de entretenimiento y otros servicios	99,7	99,9	99,9	0,3	0,1	0,1
--	------	------	------	-----	-----	-----

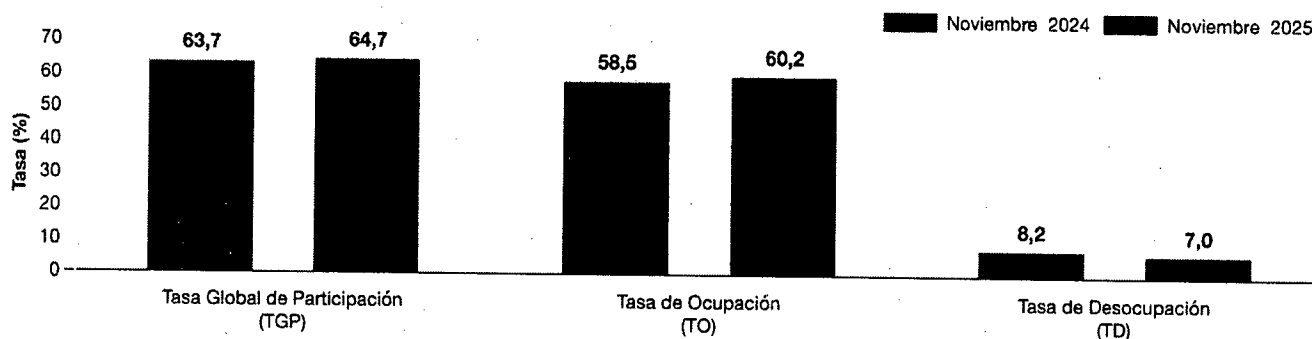
Fuente: DANE, EMS.

### 5.2.3. Desocupación

Para el mes de noviembre de 2025, la tasa de desocupación del total nacional fue 7,0%, lo que representó una disminución de 1,1 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (8,2%). La tasa global de participación se ubicó en 64,7%, lo que significó un aumento de 1,0 puntos porcentuales frente a noviembre de 2024 (63,7%). Finalmente, la tasa de ocupación fue 60,2%, lo que representó un aumento de 1,6 puntos porcentuales respecto al mismo mes del año anterior (58,5%).

#### Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD)

Total nacional  
Noviembre (2024-2025)



Fuente: DANE, GEIH

En noviembre de 2025, la tasa de desocupación en el total de las 13 ciudades y áreas metropolitanas fue 7,3%, mientras que en noviembre de 2024 fue 8,0%. La tasa global de participación se ubicó en 67,4% y la tasa de ocupación en 62,5%, estas tasas en el mismo mes del año anterior fueron 66,7% y 61,4%, respectivamente.

### 5.2.4. Producto interno bruto PIB nacional trimestral (PIB)



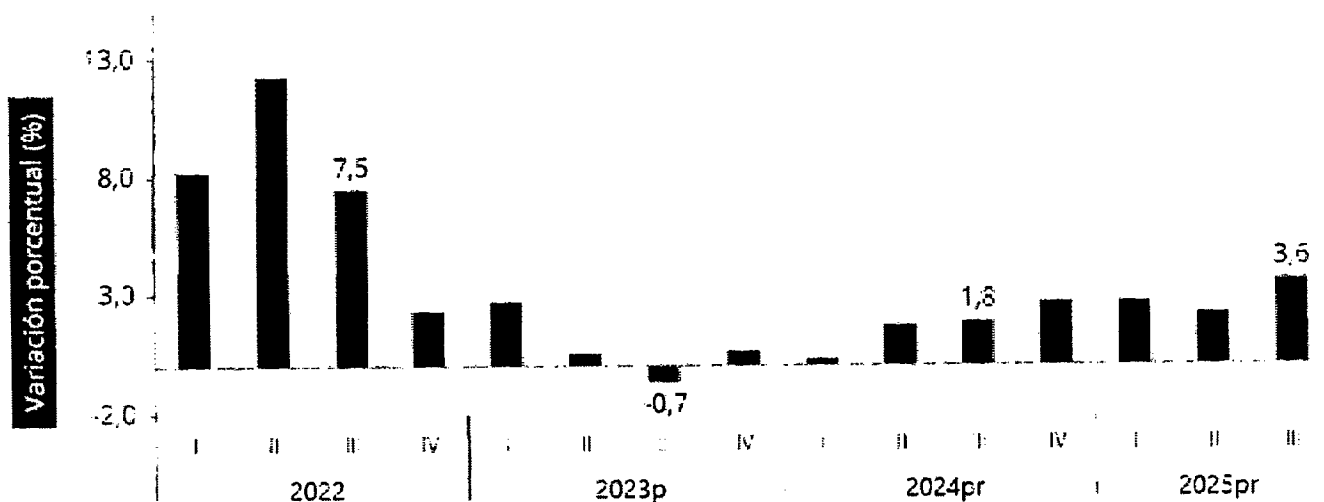


#### 5.2.4.1. Información III trimestre 2025

En el tercer trimestre de 2025<sup>pr</sup>, el Producto Interno Bruto en su serie original, crece 3,6% respecto al mismo periodo de 2024<sup>pr</sup>.

#### Producto Interno Bruto (PIB)

Tasas de crecimiento anual en volumen<sup>1</sup>  
2022-I / 2025<sup>pr</sup> - III



Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica de valor agregado son:

- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 8,0% (contribuye 1,3 puntos porcentuales a la variación anual).
- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,3% (contribuye 1,2 puntos porcentuales a la variación anual).
- Industrias manufactureras crece 4,1% (contribuye 0,5 puntos porcentuales a la variación anual).

En lo corrido del año 2025<sup>pr</sup>, respecto al mismo periodo del año anterior, el Producto Interno Bruto presenta un crecimiento de 2,3%. Las actividades económicas que más contribuyen a la dinámica del valor agregado son:

- Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas; Transporte y almacenamiento; Alojamiento y servicios de comida crece 5,1% (contribuye 1,0 puntos porcentuales a la variación anual).
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 4,4% (contribuye 0,7 puntos porcentuales a la variación anual).



- Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca crece 4,1% (contribuye 0,4 puntos porcentuales a la variación anual).

Respecto al trimestre inmediatamente anterior, el Producto Interno Bruto en su serie ajustada por efecto estacional y calendario crece 1,2%. Cuando se observa el comportamiento de las actividades económicas relacionadas:

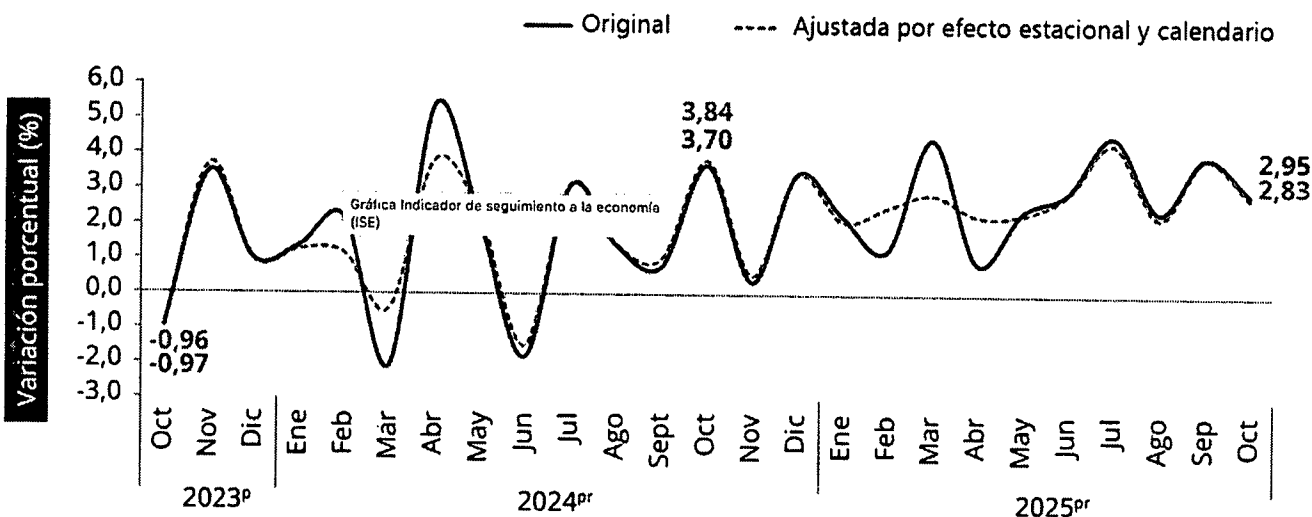
- Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria; Educación; Actividades de atención de la salud humana y de servicios sociales crece 3,4%.
- Actividades financieras y de seguros crece 2,3%.
- Industrias manufactureras crece 1,5%.

### 5.2.5. Indicador de Seguimiento a la Economía

#### Información octubre de 2025<sup>pr</sup>

#### Indicador de Seguimiento a la Economía (ISE)

Tasa de crecimiento anual del índice del Indicador de Seguimiento a la Economía (ISE)  
 Serie original y serie ajustada por efecto estacional y calendario  
 2023<sup>p</sup> -2025<sup>pr</sup> (octubre)



Fuente: DANE, ISE  
<sup>pr</sup>: preliminar  
<sup>p</sup>: provisional

Para el mes de octubre de 2025<sup>pr</sup> el ISE en su serie original, se ubicó en 127,42, lo que representó un crecimiento de 2,95% respecto al mes de octubre de 2024<sup>pr</sup> (123,77).

## 5.2.6. Índice de precios al consumidor (IPC) – noviembre de 2025

### Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación mensual, año corrido y anual

Total nacional

2024 - 2025 (noviembre)

IPC	Noviembre					
	Variación Mensual		Variación Año corrido		Variación Anual	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025
IPC total	0,27	<b>0,07</b>	4,72	<b>4,82</b>	5,20	<b>5,30</b>

En noviembre de 2025 la variación mensual del IPC fue 0,07%, la variación año corrido fue 4,82% y la anual 5,30%.

En noviembre de 2025 la variación anual del IPC fue 5,30%, es decir, 0,10 puntos porcentuales mayor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,20%.

El comportamiento mensual del IPC total en noviembre de 2025 (0,07%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles y Restaurantes y hoteles. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Salud (0,71%) y Bebidas alcohólicas y tabaco (0,44%).

## 5.2.7. Comportamiento de la variación año corrido del IPC según divisiones y subclases

### 5.2.7.1. Variación y contribución año corrido por divisiones de gasto

En lo corrido del año (enero - noviembre), seis divisiones de bienes y servicios se ubicaron por encima del promedio nacional (4,82%): Educación (7,36%), Salud (6,73%), Restaurantes y hoteles (6,59%), Bebidas alcohólicas y tabaco (6,00%), Alimentos y bebidas no alcohólicas (5,18%) y, por último, Transporte (4,92%). El resto de las divisiones se ubicaron por debajo del promedio: Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (4,68%), Bienes y servicios diversos (4,60%), Muebles artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (3,39%), Prendas de vestir y calzado (1,88%), Información y comunicación (1,19%) y, por último, Recreación y cultura (0,80%).



**Cuadro 3. IPC Variación y contribución año corrido**  
**Según divisiones de gasto**  
**Noviembre 2024 - 2025**

Divisiones de Gasto	Peso (%)	Variación (%)	2024	2025	
			Contribución Puntos Porcentuales	Variación (%)	Contribución Puntos Porcentuales
Educación	4,41	10,62	0,41	7,36	0,30
Salud	1,71	5,39	0,09	6,73	0,11
Restaurantes y hoteles	9,43	6,81	0,73	6,59	0,73
Bebidas alcohólicas y tabaco	1,70	5,11	0,09	6,00	0,10
Alimentos y bebidas no alcohólicas	15,05	2,77	0,53	5,18	0,97
Transporte	12,93	4,79	0,64	4,92	0,66
TOTAL	100,00	4,72	4,72	4,82	4,82
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles	33,12	6,34	1,94	4,68	1,46
Bienes y servicios diversos	5,36	3,15	0,17	4,60	0,24
Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar	4,19	2,07	0,09	3,39	0,14
Prendas de vestir y calzado	3,98	1,93	0,06	1,88	0,06
Información y comunicación	4,33	-0,83	-0,02	1,19	0,03
Recreación y cultura	3,79	0,02	0,00	0,80	0,03

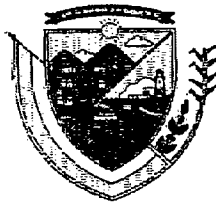
**Fuente:** DANE, IPC.

Nota: La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

Los mayores aportes a la variación en lo corrido del año (enero - noviembre), se ubicaron en las divisiones de Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles, Alimentos y bebidas no alcohólicas, Restaurantes y hoteles, Transporte y Educación, las cuales en conjunto contribuyeron con 4,12 puntos porcentuales a la variación total.

### 5.2.7.2. Variaciones y contribuciones de las subclases en el año corrido

En noviembre de 2025 en comparación con diciembre de 2024, la variación de las subclases que más aportaron al acumulado del año fueron: arriendo imputado (4,71%), comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio (6,63%), arriendo efectivo (4,93%), transporte urbano (9,02%), carne de res y derivados (8,84%), frutas frescas (12,84%), comidas preparadas fuera del hogar para consumo inmediato (6,48%), café y productos a base de café (52,20%), suministro de agua (7,36%) y educación preescolar y básica primaria (8,68%). Con contribución negativa a la variación se ubicó: papas (-27,98%), electricidad (-1,76%), arroz (-5,85%), tomate (-15,89%) y equipos de telefonía móvil, similares y reparación (-22,34%).



**Cuadro 4. IPC Variación y contribución año corrido**  
**Por principales subclases**  
**Noviembre 2025**

Subclases	Variación (%)	Contribución Puntos porcentuales
Arriendo imputado	4,71	0,80
Comidas en establecimientos de servicio a la mesa y autoservicio	6,63	0,49
Arriendo efectivo	4,33	0,46
Transporte urbano	9,02	0,41
Carne de res y derivados	8,64	0,21
Frutas frescas	12,84	0,16
Comidas preparadas fuera del hogar para consumo inmediato	6,45	0,15
Café y productos a base de café	32,20	0,15
Suministro de agua	7,36	0,15
Educación preescolar y básica primaria	8,68	0,13

**Fuente:** DANE, IPC.

**Nota:** La diferencia en la suma de las variables obedece al sistema de aproximación en el nivel de dígitos trabajados en el índice.

#### 5.2.8. Salario mínimo mensual legal vigente

El Ministerio del Trabajo expidió los decretos que fijan el incremento del salario mínimo mensual y del subsidio de transporte para el año 2026.

Luego del fallido intento de concertación entre los empresarios y los sindicatos, el mandatario informó que el salario mínimo se incrementó en 23% quedando en \$1.750.905.

#### 5.2.9. TRM

TRM del 5-enero-2026: 3.790,77 pesos colombianos por dólar estadounidense.

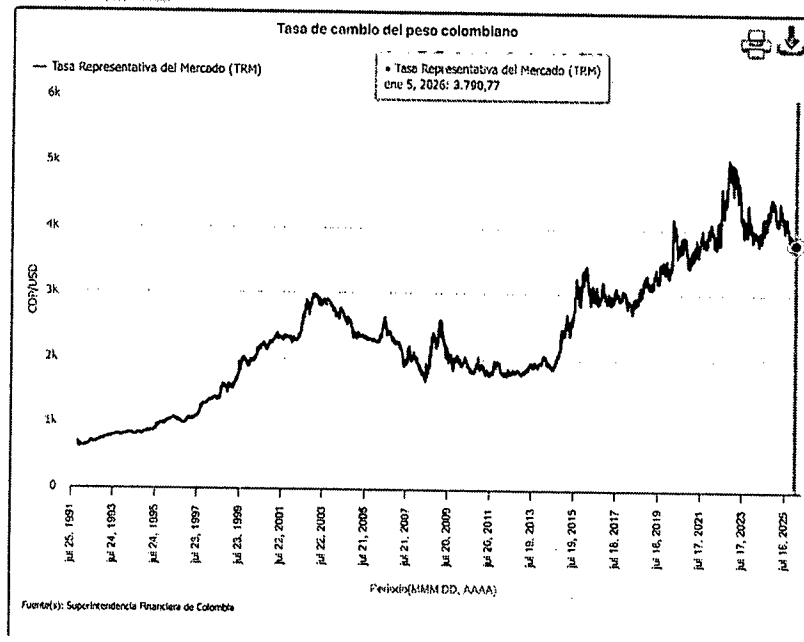


Información sobre la(s) serie(s)    Añadir series de datos    Documentos metodológicos    Notas aclaratorias y fe de erratas    Glosario

Vista tabla

**3.790,77**

COP/USD



Tasa Representativa del Mercado

(TRM)

05/01/2026

→ Más de

Para mejorar, compártanos  
su retroalimentación

Catálogo

Graficador interactivo

Descarga múltiple de datos

La tasa de cambio en Colombia se ha visto afectada por varios factores en los últimos años. Uno de los principales factores ha sido el precio del petróleo, ya que Colombia es un exportador importante de este producto. Cuando el precio del petróleo ha subido, esto ha contribuido a fortalecer el peso colombiano y a disminuir la tasa de cambio. Otro factor importante ha sido la política monetaria del Banco de la República de Colombia. Cuando la tasa de interés sube, esto puede hacer que el peso sea más atractivo para los inversores extranjeros, lo que a su vez puede fortalecer el peso y reducir la tasa de cambio. Por otro lado, cuando la tasa de interés baja, esto puede debilitar el peso y aumentar la tasa de cambio. El comercio internacional también ha tenido un impacto en la tasa de cambio de Colombia. Si el país está exportando más de lo que está importando, esto puede fortalecer el peso y reducir la tasa de cambio. Por otro lado, si el país está importando más de lo que está exportando, esto puede debilitar el peso y aumentar la tasa de cambio. En general, en el último año la TRM ha experimentado cambios significativos, afectando a diversas industrias dentro de la economía colombiana.

## 6. ESPECIFICACIONES REQUERIDAS



Para la realización de la contratación de personas bajo la modalidad de prestación de servicios se deberá tener en cuenta los perfiles exigidos, los cuales deben guardar coherencia con los principios de equidad, eficiencia y objetividad, cuyos honorarios son establecidos atendiendo cada uno o en su conjunto los siguientes criterios:

1. Formación Académica
2. Experiencia General
3. Experiencia Específica
4. Actividades a realizar
5. Responsabilidad de las actividades encomendadas
6. Dedicación para realizar las actividades encomendadas

En cada uno de los Estudios previos se determinará el perfil requerido acorde con el objeto y las obligaciones específicas señaladas, atendiendo las necesidades en Unidad Administrativa Especial de Catastro; de forma existen casos específicos en los cuales, dadas las condiciones del servicio a contratar, la necesidad y especificidad de las tareas a realizar, se contratará personal teniendo en cuenta la experiencia en la realización de actividades específicas.

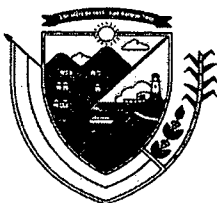
#### Requisitos de Experiencia y Formación

Por otra parte, para determinar los requisitos generales en cuanto a la formación y experiencia se tendrá en cuenta lo siguiente:

Para efectos de la validación de la experiencia, esta será acreditada por parte del contratista mediante la presentación de constancias expedidas por la entidad contratante donde se indique el cargo desempeñado o el objeto contractual, las cuales deben ser afines con las actividades a ejecutar, fecha de ingreso y fecha de terminación.

De igual forma, el futuro contratista deberá aportar los siguientes documentos los cuales acreditan su idoneidad de la siguiente manera:

1. Copia simple de las certificaciones académicas que validen su formación académica
2. RUT, el cual la actividad principal (Código CIU) debe coincidir con las actividades a ejecutar dentro del contrato.
3. Fotocopia de Cédula de Ciudadanía.
4. Certificaciones de afiliación al sistema de seguridad social y pensiones.
5. Examen Pre ocupacional
6. Certificación Bancaria



**NOTA 1:** Si la persona no cuenta con registro en el SIGEP, las certificaciones académicas y laborales deberán estar grabadas en CD, formato PDF de forma individual cada documento, para su posterior registro en el sistema y cargue de documentos.

## 7. ASPECTOS REGULATORIOS

Conforme al artículo 305 de la Constitución Política, corresponde al Gobernador dirigir la acción administrativa del Departamento, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.

El presente estudio previo y contrato que se suscriba se fundamentan en el artículo 32 numeral 3° de la Ley 80 de 1993; el artículo 2° numeral 4° literal h) de la Ley 1150 de 2007 y el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015 conforme con los cuales los servicios requeridos se contratarán directamente.

De conformidad con el artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015, las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales. La entidad estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.

A continuación, se hace la identificación de la normativa (Leyes, decretos, resoluciones, decisiones administrativas y judiciales) vigentes aplicables al objeto del presente Proceso de contratación:

<b>MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, JUSTIFICACIÓN Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS</b>	
<b>NORMA</b>	<b>DESCRIPCION</b>
Numeral 3° del artículo 32 de la Ley 80 de 1993	DE LOS CONTRATOS ESTATALES. (...) <i>Son contratos de prestación de servicios los que celebren las entidades estatales para desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad. Estos contratos sólo podrán celebrarse con personas naturales</i>





**MODALIDAD DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA, JUSTIFICACIÓN Y FUNDAMENTOS JURÍDICOS**

NORMA	DESCRIPCION
	<i>cuando dichas actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimiento especializado. En ningún caso estos contratos generan relación laboral ni prestaciones sociales y se celebrarán por el término estrictamente indispensable.</i>
Artículo 40 de la Ley 80 de 1993	DEL CONTENIDO DEL CONTRATO ESTATAL. (...)Las entidades podrán celebrar los contratos y acuerdos que permitan la autonomía de la voluntad y requieran el cumplimiento de los fines estatales (...).
Numeral 4º del artículo 2 de la Ley 1150 de 2007	DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN. (...) h) Para la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión, o para la ejecución de trabajos artísticos que sólo puedan encomendarse a determinadas personas naturales;(...)
Artículo 5 de la Ley 1150 de 2007	DE LA DISTRIBUCIÓN DE RIESGOS EN LOS CONTRATOS ESTATALES.
Artículo 2.2.1.2.1.4.9 del Decreto 1082 de 2015	CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES Y DE APOYO A LA GESTIÓN, O PARA LA EJECUCIÓN DE TRABAJOS ARTÍSTICOS QUE SOLO PUEDEN ENCOMENDARSE A DETERMINADAS PERSONAS NATURALES. <i>Las entidades estatales pueden contratar bajo la modalidad de contratación directa la prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión con la persona natural o jurídica que esté en capacidad de ejecutar el objeto del contrato, siempre y cuando la entidad estatal verifique la idoneidad o experiencia requerida y relacionada con el área de que se trate. En este caso, no es necesario que la entidad estatal haya obtenido previamente varias ofertas, de lo cual el ordenador del gasto debe dejar constancia escrita. Los servicios profesionales y de apoyo a la gestión corresponden a aquellos de naturaleza intelectual diferentes a los de consultoría que se derivan del cumplimiento de las funciones de la entidad estatal, así como los relacionados con actividades operativas, logísticas, o asistenciales. La entidad estatal, para la contratación de trabajos artísticos que solamente puedan encomendarse a determinadas personas naturales, debe justificar esta situación en los estudios y documentos previos.</i>
Artículo 2.2.1.1.7.1 del Decreto 1082 de 2015	PUBLICIDAD EN EL SECOP.

**AFILIACIÓN Y PAGO DE APORTES AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL**

NORMA	DESCRIPCIÓN
Artículo 23 de la Ley 1150 de 2007	DE LOS APORTES AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL. (...) El proponente y el contratista deberán acreditar que se encuentran al día en el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad



<b>AFILIACIÓN Y PAGO DE APORTES AL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL</b>	
<b>NORMA</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
	<p><i>Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda.</i></p> <p><b>PARÁGRAFO 1o.</b> El requisito establecido en la parte final del inciso segundo de este artículo deberá acreditarse para la realización de cada pago derivado del contrato estatal.</p> <p><i>El servidor público que sin justa causa no verifique el pago de los aportes a que se refiere el presente artículo, incurrirá en causal de mala conducta, que será sancionada con arreglo al régimen disciplinario vigente.</i></p>
Artículo 2 de la Ley 1562 de 2012	<b>AFILIACIÓN AL SISTEMA GENERAL DE RIESGOS LABORALES</b>
Decreto 1703 de 2002	<b>POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS PARA PROMOVER Y CONTROLAR LA AFILIACIÓN Y EL PAGO DE APORTES EN EL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD.</b>
Ley 797 de 2003	<b>POR LA CUAL SE REFORMAN ALGUNAS DISPOSICIONES DEL SISTEMA GENERAL DE PENSIONES PREVISTO EN LA LEY 100 DE 1993 Y SE ADOPTAN DISPOSICIONES SOBRE LOS RÉGIMENES PENSIONALES EXCEPTUADOS Y ESPECIALES.</b>
Decreto 1273 del 23 de Julio de 2018	<b>POR LO CUAL SE MODIFICA EL ARTÍCULO 2.2.1.1.1.7, SE ADICIONA EL TÍTULO 7 A LA PARTE 2 DEL LIBRO 3 DEL DECRETO 780 DE 201, ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR DE LA SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL EN RELACIÓN AL PAGO Y RETENCIÓN DE APORTES AL SISTEMA DE SEGURIDAD INTEGRAL Y PARAFISCALES DE LOS TRABAJADORES INDEPENDIENTES Y MODIFICA LOS ARTÍCULOS 2.2.4.2.2.13 Y 2.2.4.2.2.15 DEL DECRETO 1072 DE 2015, ÚNICO REGLAMENTARIO DEL SECTOR TRABAJO</b>

<b>GARANTÍAS</b>	
<b>NORMA</b>	<b>DESCRIPCIÓN</b>
Artículo 7 de la Ley 1150 de 2007	<b>DE LAS GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN.</b> (...) <i>Las garantías no serán obligatorias en los contratos de empréstito, en los interadministrativos, en los de seguro y en los contratos cuyo valor sea inferior al 10% de la menor cuantía a que se refiere esta ley, caso en el cual corresponderá a la entidad determinar la necesidad de exigirla, atendiendo a la naturaleza del objeto del contrato y a la forma de pago, así como en los demás que señale el reglamento.</i>
Artículo 2.2.1.2.1.4.5 del Decreto 1082 de 2015	<b>NO OBLIGATORIEDAD DE GARANTÍAS.</b> <i>En la contratación directa la exigencia de garantías establecidas en la Sección 3, que comprende los artículos 2.2.1.2.3.1.1 y 2.2.1.2.3.5.1 del presente decreto no es</i>



GARANTÍAS	
NORMA	DESCRIPCIÓN
	<i>obligatoria y la justificación para exigirlos o no debe estar en los estudios y documentos previos.</i>

OTRAS CONSIDERACIONES	
NORMA	DESCRIPCIÓN
Artículo 5 de la Ley 80 de 1993	De los Derechos y Deberes de los Contratistas
Artículos 8, 9 y 10 de la Ley 80 de 1993 y artículo 18 de la Ley 1150 de 2007	De las Inhabilidades e Incompatibilidades para Contratar
Artículo 52 de la Ley 80 de 1993	<i>De la Responsabilidad de los Contratistas. Los contratistas responderán civil y penalmente por sus acciones y omisiones en la actuación contractual en los términos de la ley. Los consorcios y uniones temporales responderán por las acciones y omisiones de sus integrantes, en los términos del artículo 7o. de esta Ley.</i>
Ley 594 de 2000	<i>Ley General de Archivo y el Manual de instrucciones del manejo de las Tablas de Retención Documental adoptado por la entidad. Se deberá entregar inventariada a la Unidad de Gestión y Administración las carpetas y documentación que tenga a su cargo en virtud del desarrollo del objeto del presente contrato, entregue que deberá hacerse de acuerdo con los procedimientos establecidos por la entidad</i>
Artículo 82 y 83 de la Ley 1474 de 2011	SUPERVISIÓN E INTERVENTORÍA CONTRACTUAL

Se determina que el mercado del presente proceso corresponde al sector de servicios de acuerdo con el análisis realizado por el comité técnico estructurador, en el cual opera personal técnico, profesional y especializado, con amplia experiencia para el objeto contractual por lo tanto estamos ante contratistas cuya actividad u objeto social debe estar sujeto a las disposiciones establecidas en el Código del Comercio.

La adquisición del servicio requerido, se encuentra desarrollado en condiciones normales en el comercio, cumple con los presupuestos generales de las obligaciones, objeto y causa lícitos, indicados en los artículos 1518 y 1519 del Código Civil, el código de comercio, el código general del proceso, el código de procedimiento administrativo y de lo contencioso administrativo, determinando que los bienes están dentro de la normatividad como lícitos además estos ítems se encuentran amparados bajo un Certificado de Disponibilidad Presupuestal y dentro del Rubro presupuestal correspondiente, por ende, las personas naturales que prestan esta clase de servicios, están sometidos a las regulaciones legales y comerciales, razón por la cual las condiciones de ejecución se cumplirán bajo estos parámetros; por consiguiente las personas naturales que quieran participar en el proceso de contratación, deben estar



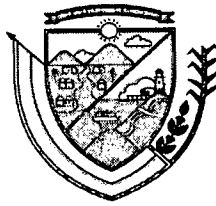
inscritas en el RUT y su actividad económica debe ser acorde, además, deberán cumplir con las exigencias técnicas, económicas y jurídicas específicas de acuerdo con la calidad de contratista que se requiere.

### Marco Normativo

- Constitución Política de Colombia
- Código Civil
- Código General del Proceso
- Código de Comercio
- Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo
- Ley 80 de 1993
- Ley 1150 de 2007
- Ley 1474 de 2011 (Estatuto Anticorrupción)
- Ley 1480 de 2011 "Por medio de la cual se expide el Estatuto del Consumidor y se dictan otras disposiciones".
- Ley 1712 de 2014 "Por medio de la cual se crea la Ley de Transparencia y del Derecho de Acceso a la Información Pública Nacional y se dictan otras disposiciones".
- Ley 1882 de 2018 "Por la cual se adicionan, modifican y dictan disposiciones orientadas a fortalecer la contratación pública en Colombia, la ley de infraestructura y se dictan otras disposiciones".
- Ley 1955 de 2019 "Por la cual se expide el Plan nacional de desarrollo 2018-2022".
- Ley 2014 de 2019 por medio de la cual se regulan las sanciones para condenados por corrupción y delitos contra la Administración pública, así como la cesión unilateral administrativa del contrato por actos de corrupción y se dictan otras disposiciones.
- Decreto Ley 019 de 2012 "Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública"
- Decreto 1082 de 2015 "Por medio del cual se expide el decreto único reglamentario del sector administrativo de planeación nacional".
- Guía para la elaboración de Estudios del Sector (G-EES-02) Colombia Compra Eficiente
- Circular Externa Única de Colombia Compra Eficiente.

Las normas actualmente vigentes que resulten pertinentes de acuerdo con la Ley colombiana se presumen conocidas por todos los proponentes. Y demás normas concordantes y pertinentes.

### 8. ESTUDIO DE LA OFERTA



La oferta de prestación de la prestación de servicios de apoyo a la gestión, se puede dividir el tipo de contratistas según su naturaleza.

**Personas naturales:** Son personas todos los individuos de la especie humana cualquiera sea su edad, sexo, estirpe o condición, por lo tanto, de acuerdo a este artículo, las personas naturales están vinculadas a un conjunto de caracteres que vienen a conformar la llamada personalidad. Para que de una persona se predique su personalidad debe reunir varias condiciones, entre las cuales pueden mencionarse el nombre como elemento identificador, la nacionalidad, la capacidad y aptitud para contraer obligaciones adquirir derechos, y el estado civil.

**Personas Jurídicas:** Son un ente ficticio capaz de adquirir derechos y contraer obligaciones civiles y de ser representada judicial o extrajudicialmente.

En cuanto a mercado laboral en Colombia, según cifras del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Para el mes de marzo de 2025, la tasa de desocupación del total nacional fue 9,6%, lo que representó una disminución de 1,7 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (11,3%). La tasa global de participación se ubicó en 64,7%, mientras que en marzo de 2024 fue 63,9%. Finalmente, la tasa de ocupación fue 58,5%, lo que representó un aumento de 1,8 puntos porcentuales respecto al mismo mes de 2024 (56,7%).

## 9. ANÁLISIS DE LA DEMANDA

### 9.1. Análisis de la demanda la entidad

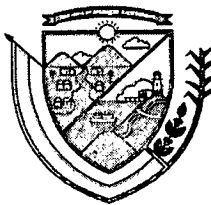
Con el fin de analizar el comportamiento de las contrataciones bajo la figura de prestación de servicios a fines con la que se pretende adelantar, se procede a relacionar listado de contrataciones semejantes al proceso, tomando como base de información histórica, dentro de la Unidad Administrativa Especial de Catastro:

ENTIDAD	No. PROCESO	TIPO DE PROCESO	PLAZO	VALOR	OBJETO	AÑO
Unidad Administrativa Especial de Catastro	<b>UAEC 0137</b>	- Contratación directa.	2 meses	\$ 7.500.000	Prestar servicios de apoyo a la gestión en la Unidad Administrativa Especial de Catastro en desarrollo del proyecto "Fortalecimiento del servicio público catastral con enfoque multipropósito de la Unidad	2024



ENTIDAD	No. PROCESO	TIPO DE PROCESO	PLAZO	VALOR	OBJETO	AÑO
					Administrativa Especial de Catastro. Valle del Cauca".	
Unidad Administrativa Especial de Catastro	<b>UAEC 0064</b>	- Contratación directa.	3 (Meses)	\$ 12.000.000	Prestar servicios profesionales como abogado en la Unidad Administrativa Especial de Catastro en desarrollo del proyecto "Actualización, formación, conservación y difusión catastral con enfoque multipropósito del Gestor del Valle del Cauca.	2024
Unidad Administrativa Especial de Catastro	<b>UAEC 0007</b>	- Contratación directa.	6 meses	\$ 24.000.000	Prestar servicios profesionales como abogado en la Unidad Administrativa Especial de Catastro	2024
gobernación del valle del cauca - secretaría de desarrollo rural, agricultura y pesca	<b>UAEC 0066</b>	- Contratación directa.	3 (Meses)	\$ 12.000.000	Prestar servicios profesionales como abogado en la Unidad Administrativa Especial de Catastro en desarrollo del proyecto "Actualización, formación, conservación y difusión catastral con enfoque multipropósito del Gestor del Valle del Cauca".	2024

## 9.2. Análisis de Contrataciones Similares de Otras Entidades:



Para realizar este estudio de la demanda es relevante establecer y mencionar procesos con características similares desarrollados por otras entidades:

ENTIDAD	No. PROCESO	TIPO DE PROCESO	PLAZO	VALOR CONTRATO	OBJETO	AÑO
SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA	SDH-CD-0286-2023	Contratación directa.	20 (días)	\$ 10.886.400	Prestar servicios profesionales para el seguimiento y control a la ejecución presupuestal de la Corporación	2023
SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA	SDH-CD-0266-2023	Contratación directa.	20 (días)	\$ 8.373.600	Prestar los servicios de apoyo operativo al proceso de Recursos Físicos de la Dirección Administrativa.	2023
DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA-UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES DE CUNDINAMARCA	UAEGR D-CPS-137-2023	Contratación directa.	33 (días)	\$ 5.161.098	prestación de servicios de apoyo a la gestión para brindar asistencia jurídica dentro de las actuaciones desarrolladas por la unidad administrativa especial para la gestión del riesgo de desastres, dentro del proceso de atención del 100% de las solicitudes de ayudas y	2023



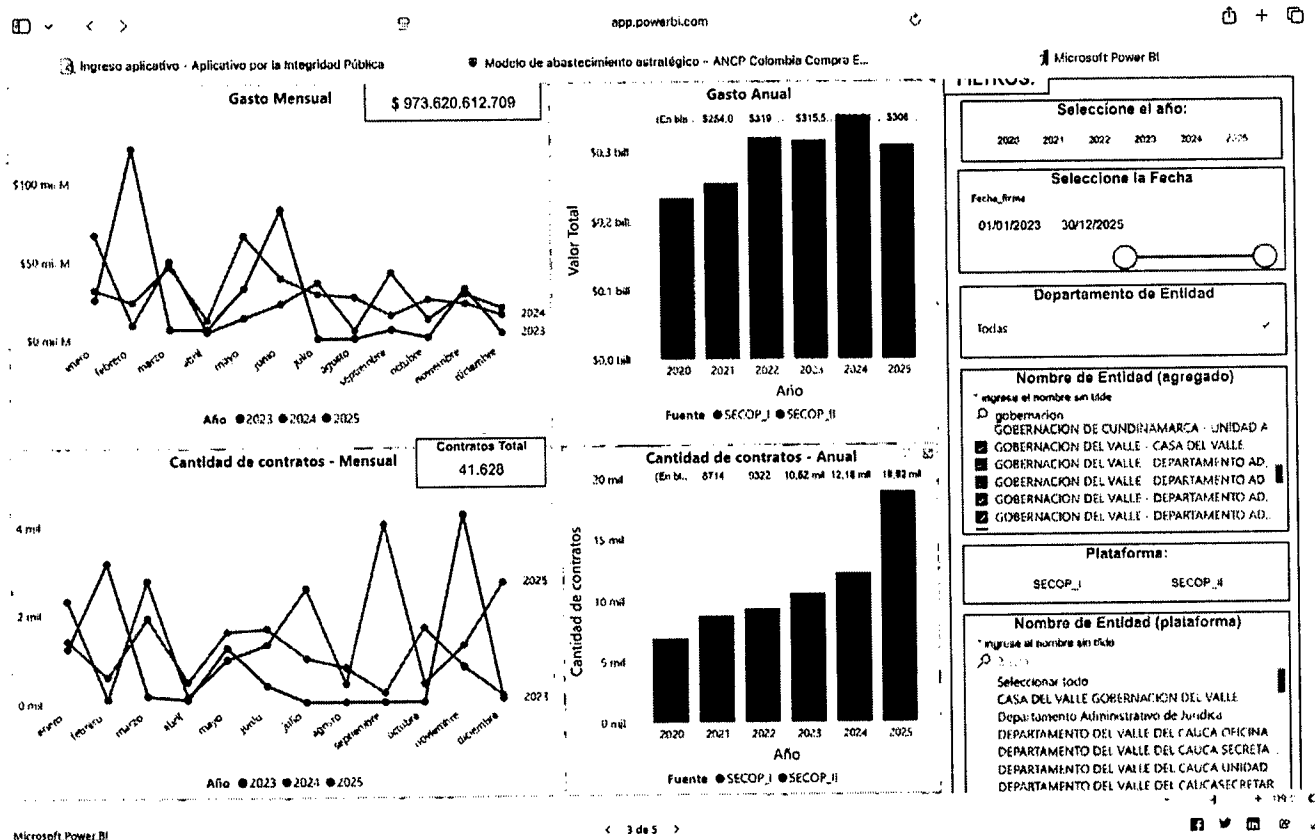
					acciones de respuestas por emergencias, calamidades o desastres, conforme lo previsto en el plan de desarrollo, Cundinamarca región que progresará
--	--	--	--	--	---

Desde la herramienta del modelo de abastecimiento estratégico de CCE, se toma como parámetro la actividad 8012 – servicios legales y 8011 – Servicios de recursos humanos para obtener información respecto del comportamiento de la demanda en los últimos meses:





### 9.3. Análisis de la Demanda Gobernación del Valle. Uso de la herramienta del modelo de abastecimiento estratégico.



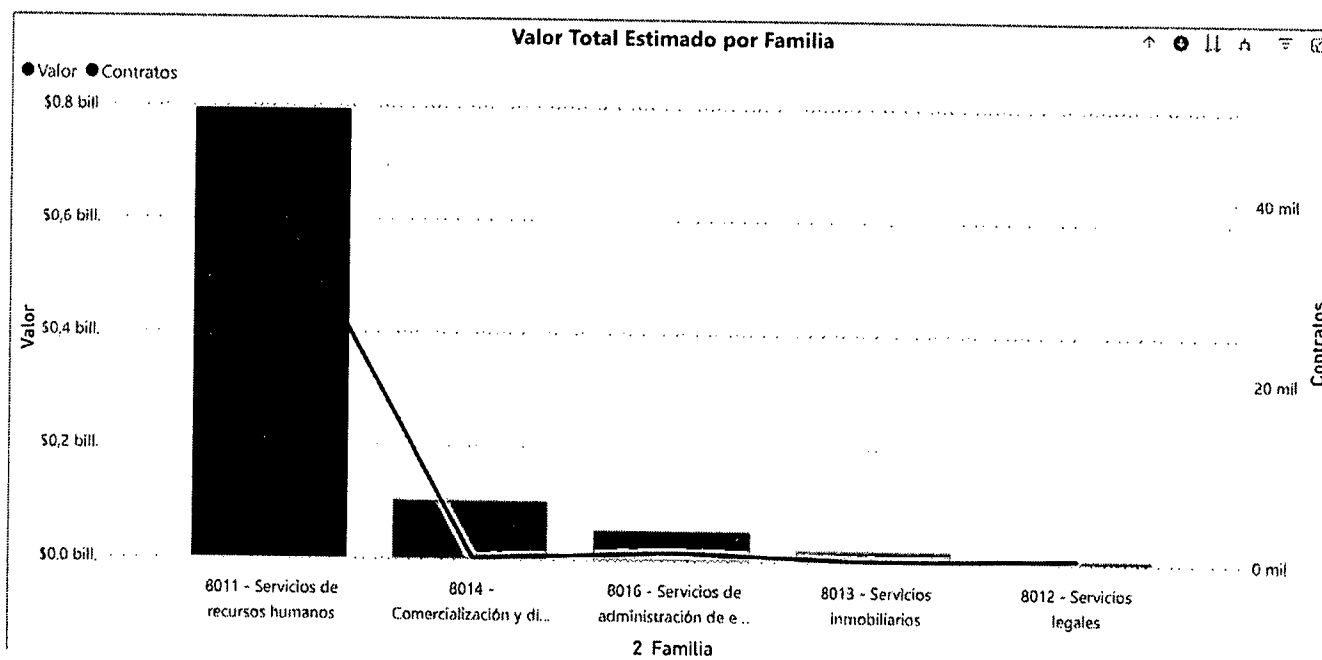
Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Ano	Clasificador de Bienes y Servicios	Familia	2023			2024			2025		
			Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
	8011 - Servicios de recursos humanos		10095	\$249.456.725.971	25,62%	11935	\$282.658.312.749	28,03%	18299	\$261.746.098.154	26,88%
	8014 - Comercialización y distribución		54	\$31.896.074.098	3,28%	41	\$42.314.707.045	4,35%	19	\$28.963.208.832	2,97%
	8016 - Servicios de administración de empresas		278	\$30.892.060.180	3,17%	171	\$8.295.900.000	0,85%	360	\$12.677.590.500	1,30%
	8013 - Servicios inmobiliarios		6	\$1.379.326.825	0,14%	16	\$15.819.897.338	1,82%	8	\$2.018.579.350	0,21%
	8012 - Servicios legales		90	\$1.923.240.000	0,20%	21	\$656.391.666	0,07%	235	\$2.924.500.000	0,30%
	<b>Total</b>		<b>10523</b>	<b>\$315.547.427.075</b>	<b>32,41%</b>	<b>12184</b>	<b>\$349.743.208.798</b>	<b>35,92%</b>	<b>18921</b>	<b>\$308.329.976.836</b>	<b>31,67%</b>



En la gráfica anterior, se observa el comportamiento de los servicios de recursos humanos durante los últimos tres años, con asignaciones de recursos de 315.547.427.075 en 2023, 349.743.208.798 en 2024 y 308.329.976.836 en 2025. Este rubro ha representado una participación que oscila entre el 32.41 % y el 31.67 % de los recursos ejecutados.

Estos datos indican una tendencia al alza en la asignación de recursos para los servicios de recursos humanos, revelando su importancia estratégica en las inversiones gubernamentales.

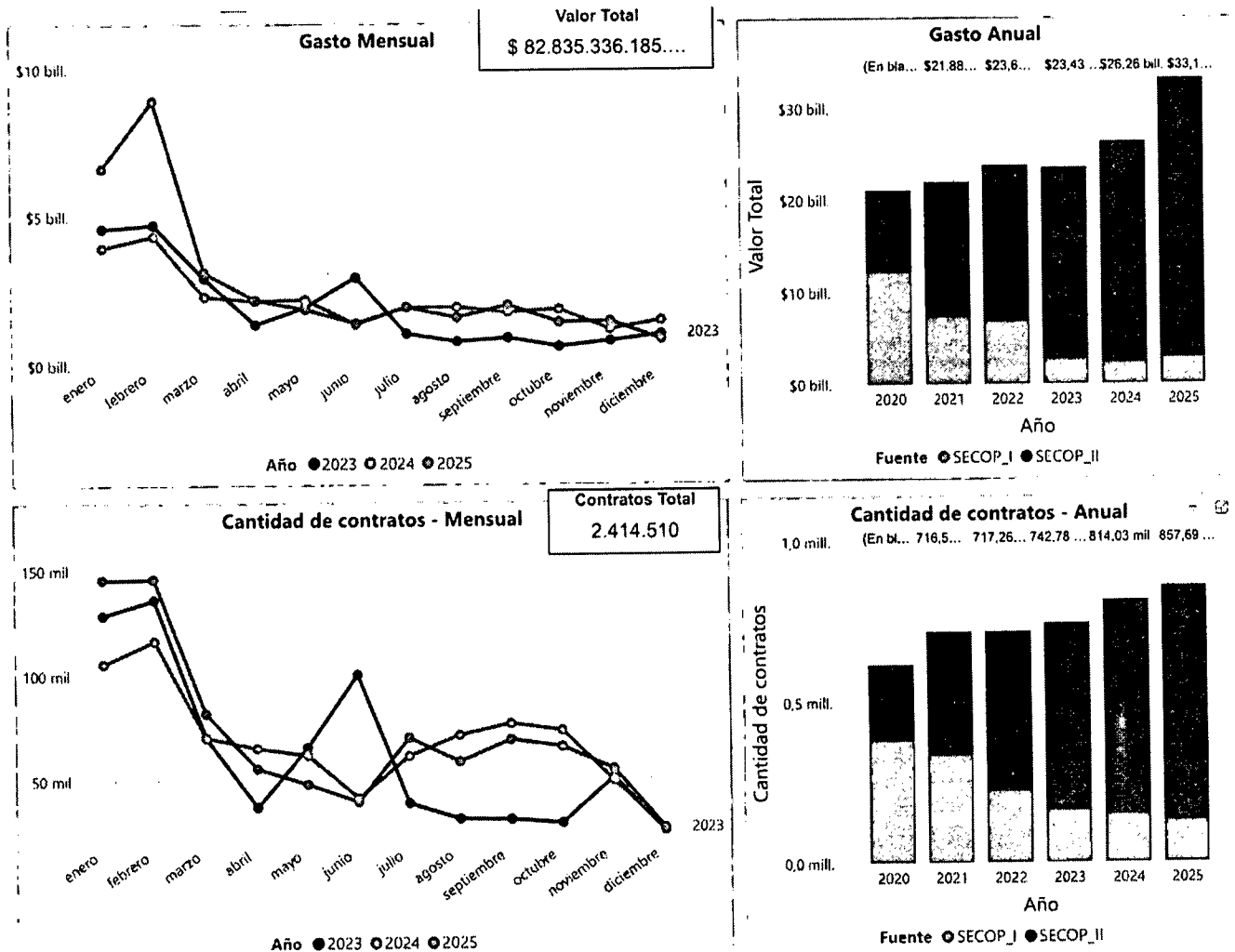


La gráfica anterior ilustra el comportamiento de la distribución de la contratación por familia del clasificador de bienes y servicios en la Gobernación del Valle en el periodo 2023 -2025. En ella se observa que el segundo rubro al cual la Gobernación del Valle destinó mayores recursos es el de "Servicios de Recursos Humanos" (Código 8011).

Este patrón revela una tendencia significativa en la asignación de recursos, indicando la importancia estratégica que la Gobernación otorga a las actividades relacionadas con los servicios de recursos humanos. Es crucial analizar detalladamente este rubro para comprender mejor la inversión realizada y sus implicaciones para la gestión de recursos en el contexto gubernamental.

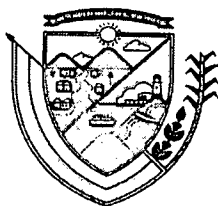


#### 9.4. Análisis de la demanda a nivel nacional. Uso de la herramienta del modelo de abastecimiento estratégico.

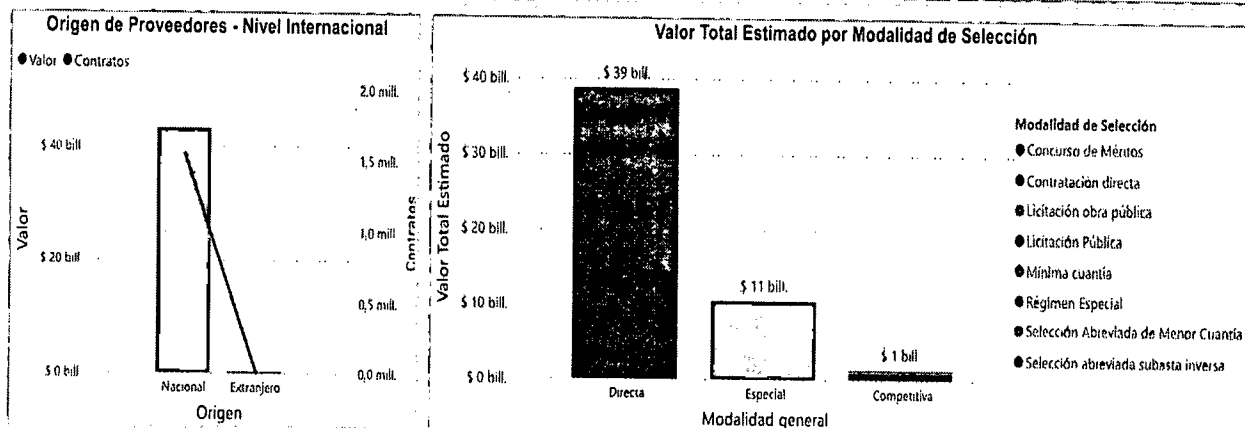
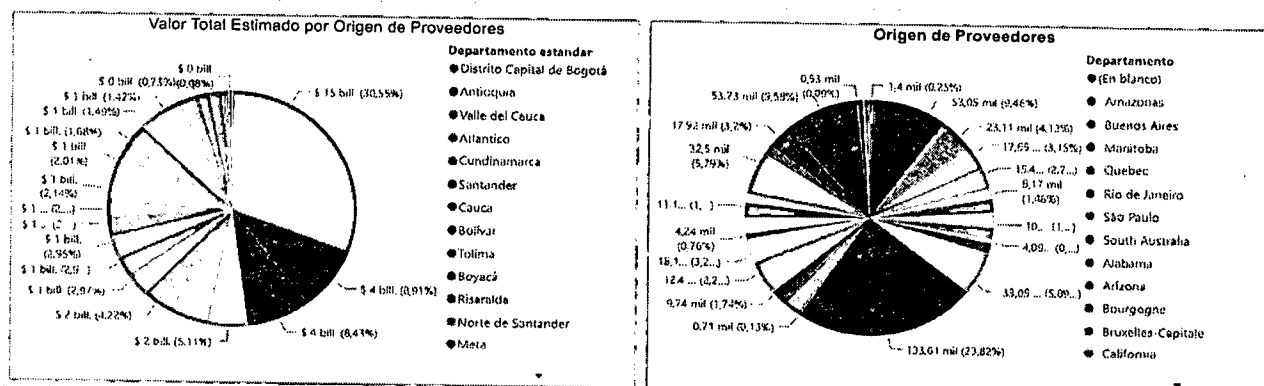
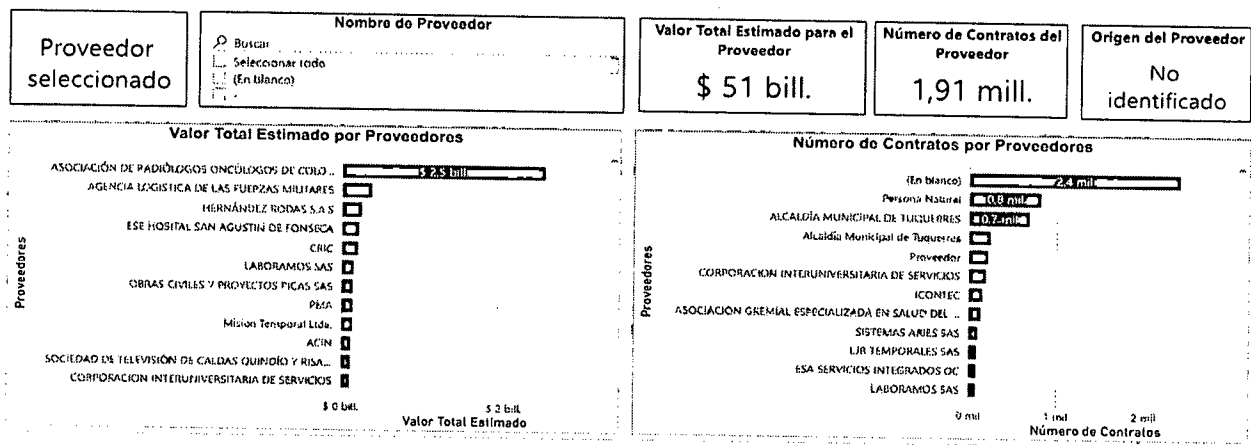


En las dos gráficas anteriores se observa cómo las actividades de servicios de recursos humanos se han comportado en los últimos años, siendo una constante necesidad para las entidades contar con una fuerza laboral robusta.

Se evidencia en la gráfica anterior cómo la cantidad de contratos de prestación de servicios ha experimentado un aumento a partir del año 2020. Desde el 2023 hasta el 2025, se mantuvo en niveles similares, alcanzando un total de 2.414.510 contratos a nivel nacional, con un valor acumulado de 82,835,336,185,828.



Este patrón de estabilidad a partir del 2023 podría indicar una consolidación en la demanda de servicios de prestación.



La participación de proveedores en los procesos realizados muestra que la mayor contribución proviene de proveedores nacionales.

Tras observar el comportamiento de las contrataciones a nivel nacional con objeto similar encontramos que:

**Modalidad de contratación:** Se encuentran procesos con personas naturales y jurídicas, siendo estos últimos los de mayor valor hasta los 200 millones de pesos, predomina la contratación directa, sin embargo, encontramos que también se contrata en algunos casos por régimen especial.

**Plazo:** Encontramos que los tiempos de ejecución oscilan entre los 2 y los 12 meses.

## **10. PRESUPUESTO DEL CONTRATO.**

El artículo 2.2.1.1.6.1 del decreto 1082 de 2015, establece que las entidades estatales, deben hacer durante la etapa de planeación el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial financiera, organizacional, técnica y análisis del riesgo, de igual forma Colombia compra eficiente, estableció la guía para la elaboración de estudios del sector, con el fin de entender el mercado del bien o servicio con el fin de alcanzar los objetivos de eficacia, eficiencia, economía, promoción de la competencia y manejo del riesgo.

El mercado colombiano cuenta con una oferta amplia de personas naturales que prestan sus servicios en diferentes entidades y asuntos.

La determinación del perfil del posible contratista y de quien lo cumple está relacionada con el conocimiento previo de las condiciones académicas, profesionales y de experiencia, de contratos anteriores ejecutados por el posible contratista.

La Unidad Administrativa Especial de Catastro ha requerido servicios profesionales y de apoyo a la gestión más allá de los propios de los que corresponden a los cargos de su planta de personal, prestados por personas que exceden los requisitos fijados para sus funcionarios.

Para determinar el valor estimado del contrato de conformidad con las actividades encaminadas al cumplimiento del mismo, se ha tomado como base y referencia la tabla de honorarios vigente de la Gobernación del Valle del Cauca.

## **11. OBJETO DE LA CONTRATACIÓN**

Prestar servicios de apoyo a la gestión en la Unidad Administrativa Especial de Catastro en desarrollo del proyecto "Fortalecimiento del servicio público catastral con enfoque multipropósito de la Unidad Administrativa Especial de Catastro. Valle del Cauca".



### **11.1. OBLIGACIONES ESPECÍFICAS PARA DESARROLLAR**

1. Brindar apoyo en la recolección de firmas de los documentos generados en la Dependencia para continuar con los trámites pertinentes.
2. Brindar apoyo en la elaboración de los documentos de causación de cuentas por pagar de la Unidad Administrativa Especial de Catastro.
3. Brindar apoyo en la recepción de informes de supervisión de los contratistas de la Dependencia.
4. Brindar apoyo en la rendición de los informes de caja menor de la Dependencia.
5. Brindar apoyo en la elaboración de los Registros Presupuestales de Compromiso (RPC) requeridos en la Dependencia.
6. Brindar apoyo en el trámite de pago de las cuentas de los contratistas.
7. Brindar apoyo en el reporte en el aplicativo de Rendición en la plataforma de SIA observa del avance de los contratistas de acuerdo a los informes de supervisión presentados a la Dependencia.
8. Apoyar en la Rendición en la plataforma de SIA observa de la documentación requerida por la Contraloría Departamental con respecto a los procesos de la Unidad Administrativa Especial de Catastro.
9. Las demás que sean asignadas por el supervisor del contrato inherentes a la naturaleza del mismo.

### **11.2. Experiencia que requiere quien prestará este servicio.**

En virtud de las actividades que se deben realizar para cumplir con el objeto contractual, se requiere experiencia para Prestar Servicios de Apoyo a la Gestión, Tres años de educación superior y Más de doce (12) meses de experiencia laboral /

### **11.3. Valor del contrato.**

EL Departamento del Valle del Cauca – La Unidad Administrativa Especial de Catastro, para determinar el valor de los honorarios a cancelar tuvo en cuenta las condiciones de otros contratos celebrados por la entidad, el tipo de servicio, la carga de trabajo y el plazo, por lo que se fijó el valor del contrato a celebrar en la suma de VENTIÚN MILLONES DE PESOS M/CTE (\$21.000.000) Includo IVA e impuestos y tasas a que hay lugar.

### **11.4. Plazo**

El plazo de ejecución del presente contrato será hasta el 30 de junio de 2026, a partir de la fecha que la Entidad Inicie la ejecución del contrato dentro del Sistema Electrónico de contratación Pública (SECOPII), lo cual procederá una vez cumplidos los requisitos de ejecución establecidos en el artículo 41 de la Ley 80 de 1993.

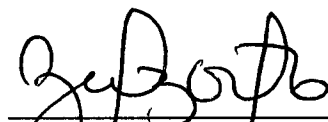


#### 11.5. Tipo de remuneración


El valor del contrato se pagará en seis (6) cuotas, cada una por valor de TRES MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS M/CTE (\$3.500.000), previa presentación del informe de supervisión y certificación de cumplimiento a satisfacción donde se indiquen las actividades desarrolladas como requisito para cada uno de los pagos, sin perjuicio de la presentación del informe final de actividades el último día hábil previo a la finalización del plazo contractual. Cada uno de los pagos se realizará una vez acreditado que el contratista se encuentra al día en el pago de los aportes relativos al Sistema Integral de Seguridad Social. En todo caso el pago se hará previa disposición de giros de P.A.C.

Comité Estructurador del Proceso.

  
**WILMOT DAVID RUANO IBARRA**  
Profesional Universitario  
Rol Jurídico

  
**ZULENY ORTIZ GARCIA**  
Asesora  
Rol Técnico

VoBo

  
**LÍA PATRICIA PEREZ CARMONA**  
Gerente  
Unidad Administrativa Especial de Catastro

Proyectó: OTTNIEL DAVID VILLALOBOS MANCIPE - Profesional Universitario  
7

Santiago de Cali,

de enero de 2026

## ANEXO 2

### MATRIZ DE RIESGOS DE LA CONTRATACIÓN

El artículo 4 de la Ley 1150 de 2007 establece que la Entidad Estatal debe *"incluir la estimación, tipificación y asignación de los riesgos previsibles involucrados en la contratación"* en los pliegos de condiciones o su equivalente. El Decreto Ley 4170 de 2011 establece dentro del objetivo de Colombia Compra Eficiente optimizar los recursos públicos en el sistema de compras y contratación pública para lo cual es indispensable el manejo del riesgo en el sistema y no solamente el riesgo del equilibrio económico del contrato. Así lo entendió el Gobierno Nacional al asignar en las funciones de la Subdirección de Negocios de Colombia Compra Eficiente la de *"diseñar y proponer políticas y herramientas para la adecuada identificación de riesgos de la contratación pública y su cobertura"*, sin limitar esta función al riesgo derivado del equilibrio económico de los contratos, riesgo que se limita a la ejecución del mismo.

#### RIESGOS IMPREVISIBLES

Se consideran riesgos no previsibles, por la incertidumbre de su ocurrencia, los de fuerza mayor, caso fortuito, hechos de terceros, tales como desastres naturales, actos terroristas, guerras, asonadas o eventos que alteren el orden público.



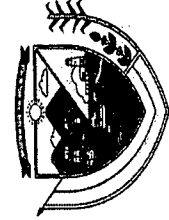


## RIESGOS PREVISIBLES

A continuación, se describen los posibles riesgos del proceso de selección:

### MATRIZ DE RIESGOS

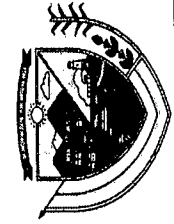
No	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa el tratamiento	Monitoreo y Revisión	
														¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
1	General	Externo	Contratación	Tecnológico	Fallas con la red para acceder al Sistema de Contratación Pública - SECOP (www.colombiaco.mpra.gov.co)	Retraso o incumplimiento de los plazos legales para la publicación de los actos y/o documentos derivados de los procesos contractuales	3	1	4	Riesgo Bajo	Si	Contratante	Desde el inicio de la publicación de documentos necesarios para la contratación, hasta finalizar dicho proceso	Programación periódica de mantenimiento de los equipos asignados para el SIGEP y la Red de la Entidad	Cada vez que hay que publicar actos administrativos de contratación
2	Específico	Interno	Planeación	Operacional	Errores en la etapa precontractual consignados en los documentos como los estudios previos y demás documentos que puedan afectar la obtención del objeto contractual.	Deficiencias en la calidad del objeto contractual, desequilibrio económico del contrato y no obtención de los fines y propósitos de la contratación.	1	3	4	Riesgo bajo	Si	Contratante	Fecha anterior al inicio de ejecución del contrato en SECOP II.	Revisión de la necesidad y de los estudios previos y de la consistencia de estos con las necesidades de la entidad.	Desde la evaluación de ofertas y hasta la terminación de la ejecución del contrato.



No	Clase	Fuente	Etapa	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa el tratamiento	Monitoreo y Revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del	Riesgo	Categoría			¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
3	Específico	Interno	Contratación	Operacional	Retraso en la elaboración del registro presupuestal del contrato.	Retraso en el inicio o imposibilidad de ejecutar el objeto contractual.	2	4	6	Riesgo alto	Contratante	Solicitar el PAC de manera con antelación suficiente para poder realizar el registro presupuestal de manera oportuna.	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Desde la suscripción del contrato hasta el inicio de ejecución del contrato en SECOP II	La Dependencia gestora del proceso verifica el cumplimiento de requisitos de ejecución	Diariamente
4	Específico	Externo	Ejecución	Operacional	Mala calidad de los servicios prestados	Deficiente calidad de los servicios.	2	4	6	Riesgo Alto	Contratista	Haciendo seguimiento y adoptando las medidas de control e intervención necesarias, que garanticen la ejecución del objeto contratado	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Desde que la Entidad de inicio a contrato en SECOP II y hasta la terminación del contrato.	Efectuando una rigurosa supervisión al contrato.	Mensualmente



No	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa el tratamiento	Monitoreo y Revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría				¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
5	General	Externo	Ejecución	Operacional	El contratista no efectúa el pago de la seguridad social integral (Salud, Pensión y ARL), en las condiciones y tiempos establecidos por la Ley y las obligaciones generales del contrato.	Incumplimiento de las obligaciones generales del contrato y riesgos por accidentes laborales.	3	4	7	Riesgo Alto	Contratista	Verificación de la PILA en los sistemas de validación del operador por el cual el contratista efectuó el pago, revisando la base de cotización, el nivel del riesgo de acuerdo a las actividades efectuadas y el valor total pagado.	2	1	3	Riesgo Bajo	Si	Supervisor del contrato	Desde que la Entidad de inicio a la ejecución del contrato en SECOP II y hasta la terminación del contrato	Revisión de los soportes de la PILA presentada por el contratista	Cada vez que presente la cuenta para pago, en las condiciones pactadas en el contrato.
6	General	Externo	Ejecución	Operacional	Retrasos o incumplimientos en la entrega de los informes y/o productos a cargo del contratista, con ocasión de la ejecución del contrato.	Afectación de la ejecución del contrato, satisfacción de la necesidad y posible incumplimiento de las obligaciones y actividades pactadas en el contrato.	3	4	7	Riesgo Alto	Contratista	Seguimiento y verificación del cumplimiento de las obligaciones pactadas en el contrato.	1	1	2	Riesgo Bajo	Si	Contratante	Desde que la Entidad de inicio a la ejecución del contrato en SECOP II y hasta la terminación del contrato.	A través de la verificación de cumplimiento de las obligaciones del contrato, en los plazos establecidos en el contrato.	Permanente y previo a la expedición del recibo a satisfacción.



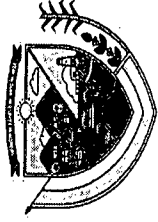
Especial de Catastro													Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?		Persona Responsable por implementar tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa tratamiento	Monitoreo y Revisión	
Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	Si	Contratante	Fecha de inicio de la ejecución del contrato en SECOPII y hasta la liquidación.	Seguimiento del supervisor del contrato	Periodicidad ¿Cuándo?		
7	Específico	Externo	Ejecución	Operacional	Incumplimiento o total o parcial de las obligaciones surgidas.	Incumplimiento del contrato	1	4	5	Riesgo Medio	Contratista	Verificación del cumplimiento de las obligaciones contractuales. Dependiendo de la gravedad tomar acciones correctivas, modificar, terminar o decretar la caducidad del contrato.	1	3	4	Riesgo Bajo	Si	Contratante	Fecha de inicio de la ejecución del contrato en SECOPII y hasta la liquidación.	Seguimiento del supervisor del contrato	Semanal	
No																						



No	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa el tratamiento	¿Cómo se realiza el monitoreo?	Monitoreo y Revisión	Periodicidad ¿Cuándo?
													Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría						
8	Específico	Externo	Ejecución	Sociales o políticos	Cambio de legislación, de situación política	Modificación a las condiciones inicialmente pactadas en el contrato. Afectación de las funciones a cargo del Departamento.	1	3	4	Riesgo bajo	Contratante	Dependimiento de la afectación	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Desde que la Entidad de inicio a la ejecución del contrato en SECOPII y hasta la terminación del contrato	Seguimiento o del supervisor del contrato	Diario	
9	Específico	Externo	Ejecución	Regulatorio	Derivados de cambios regulatorios o reglamentarios en materia laboral, seguridad social, impositiva.	Modificación a las condiciones inicialmente pactadas en el contrato que puede afectar a cualquiera de las partes	2	2	4	Riesgo bajo	Contratista	Actualización constante en normatividad y regulación	1	1	2	Riesgo Bajo	SI	Contratista	Desde que la Entidad de inicio a la ejecución del contrato en SECOPII y hasta la terminación del contrato	Seguimiento o del supervisor del contrato	Diario	



No	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/ Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa el tratamiento	Monitoreo y Revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría				¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
10	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	Vencimiento de términos judiciales, Inasistencia a audiencias o diligencias asignadas	Modificación a las condiciones inicialmente pactadas en el contrato que puede afectar a cualquiera de las partes	2	4	8	Riesgo bajo	Contratista	Establecer procedimiento de seguimiento al cumplimiento de los compromisos en los términos establecidos por ley.	1	2	3	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Desde que la Entidad de inicio a la ejecución del contrato en SECOPII y hasta la terminación del contrato	Seguimiento del supervisor del contrato	Mensual
11	Específico	Interno	Ejecución	Operacional	Prestación del servicio por fuera del objeto y/o las obligaciones contractuales pactadas.	Prestación del servicio por fuera del objeto y/o las obligaciones contractuales pactadas.	3	4	7	Riesgo Alto	Contratista/Contratante	Seguimiento permanente por parte del supervisor Registro de informes mensuales de actividades.	1	2	3	Riesgo Bajo	SI	Contratante	Desde la firma del contrato hasta la terminación del contrato	Verificación de actividades y confrontación con el objeto contractual	Mensual



No	Clase	Fuente	Etapas	Tipo	Descripción (Qué puede pasar y cómo puede ocurrir)	Consecuencia de la Ocurrencia del evento	Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría	¿A quién se le asigna?	Tratamiento/Controles a ser implementados	Impacto después del tratamiento				¿Afecta la ejecución del Contrato?	Persona Responsable por implementar el tratamiento	Fecha estimada en que se inicia y se completa el tratamiento	Monitoreo y Revisión	
													Probabilidad	Impacto	Valoración del Riesgo	Categoría				¿Cómo se realiza el monitoreo?	Periodicidad ¿Cuándo?
12	General	Interno	Selección	Operacional	Selección de un contratista que se encuentre incurso en alguna inhabilidad o incompatibilidad	Deficiencia en la selección del contratista. Ejecución del contrato no confiable.	1	2	3	Riesgo o bajo	Contratante	Revisión y verificación de los antecedentes del contratista y la gravedad del mismo.	1	2	3	Riesgo o Bajo	SI	Contratante	Desde el inicio de la selección del contratista Antes de iniciar la etapa de contratación.	Seguimiento al proceso de selección o aceptación del contratista de estudios previos	Mensualmente

Comité Estructurador del Proceso.

**WILMOT DAVID RUANO IBARRA**  
Profesional Universitario

**ZULENY ORTIZ GARCIA**  
Asesora

VoBo

**LÍA PATRICIA PÉREZ CARMONA**

Gerente

Unidad Administrativa Especial de Catastro

Proyectó: OTTNIEL DAVID VILLALOBOS MANCIPE - Profesional Universitario